

АКТ ПРОВЕРКИ № 3/2016

соблюдения законодательства Российской Федерации
и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок
Областным государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением
«Колпашевский социально-промышленный колледж»

г. Томск

«06» октября 2016 г.

Департаментом профессионального образования Томской области (далее – Департамент) в соответствии с Планом проверок на 1 полугодие 2016 г. в рамках проведения Департаментом ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Томской области за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных ему заказчиков, утвержденного начальником Департамента «19» декабря 2015 г., на основании распоряжения о проведении проверки от «21» июня 2016 г. № 187, в соответствии с требованиями Регламентов проведения Департаментом ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Томской области за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных ему заказчиков, утвержденными распоряжениями Департамента от «02» июня 2015 г. № 189, проведена плановая проверка Областного государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Колпашевский социально-промышленный колледж», имеющего адрес местонахождения: 636462, Томская область, г. Колпашево, ул. Победы, 12.

Цель проведения проверки: ведомственный контроль за соблюдением ОГБПОУ «Колпашевский социально-промышленный колледж» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Предмет проверки – соблюдение ОГБПОУ «Колпашевский социально-промышленный колледж» (далее – Учреждение) законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Проверяемый период: с «01» января 2015 г. по «30» июня 2016 г.

Дата начала проведения проверки: «30» июня 2016 г.

Первоначальная дата окончания проведения проверки: «10» августа 2016 г.

Распоряжением Департамента от «09» августа 2016 г. № 235, на основании мотивированного обращения работника, уполномоченного на проведение проверки, срок проведения указанной проверки продлён на тридцать рабочих дней - по 21 сентября 2016 г. включительно.

Проверка осуществлена Давлетшиным Русланом Халильевичем, консультантом-юрисконсультантом планово-экономического комитета Департамента.

В результате проверки установлено и выявлено следующее:

1) В соответствии с требованиями ч. 2 ст. 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) Приказом Учреждения № 30/01-04 от 29.04.2016 обязанности контрактного управляющего возложены на Колпашникову А.В.

Контрактный управляющий имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

2) Приказом Учреждения от 08.09.2015 № 84/1/01-04 создана единая закупочная комиссия, предусмотренная статьёй 39 Закона о контрактной системе.

Порядок работы комиссии, определённый указанным приказом Учреждения, в целом соответствует требованиям статьи 39 Закона о контрактной системе.

3) Планы-графики закупок товаров, работ, услуг Учреждения на 2015 и 2016 годы в целом нареканий не вызывают.

4) В проверяемый период Учреждением заключено 7 контрактов в соответствии со статьёй 93 Закона о контрактной системе (3 в 2015 году и 3 в 2016 году). С использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Учреждением заключён только 1 контракт по результатам проведения запросов котировок в 2015 году. В то же время уже в период проведения настоящей проверки Учреждением объявлен ряд конкурентных процедур.

5) По результатам проверки контрактов (договоров), заключённых в соответствии с пунктами 8, 29 ст. 93 Закона о контрактной системе, выявлены нарушения требований части 2 ст. 34 Закона о контрактной системе, а именно отсутствие условия о том, что цена контракта (договора) является твёрдой и определяется на весь срок его исполнения по следующим контрактам (договорам):

- энергоснабжения № 70040091000131 от 21.12.2015;
- на предоставление услуг по холодному водоснабжению № 25 от 04.03.2015;
- на предоставление услуг по холодному водоотведению № 25 от 22.02.2016;
- на предоставление услуг по водоотведению № 25 от 04.03.2015;
- на предоставление услуг по водоотведению № 25 от 22.02.2016;
- снабжения тепловой энергией № 73 от 12.03.2015;
- снабжения тепловой энергией № 73 от 22.02.2016.

Данные нарушения обусловлены тем, что организации, предоставляющие коммунальные услуги, используют «стандартные» для них формы договоров, возражают отступлению от них. В то же время организациями г. Томска активно используется практика дополнения подобных стандартных форм посредством использования протоколов разногласий и согласования разногласий. Учреждению рекомендуется воспользоваться данной практикой в целях избежания нарушений Закона о контрактной системе.

Кроме того, имеют место отступления от норм действующего законодательства, не обусловленные объективными причинами.

Так, в контракте энергоснабжения № 70040091000131 от 21.12.2015 определена ориентировочная цена договора.

В контрактах на предоставление услуг по водоотведению № 25 от 04.03.2015 и № 25 от 22.02.2016 не установлена цена договора.

6) 01.04.2015 к контракту снабжения тепловой энергией № 73 от 12.03.2015. заключено дополнительное соглашение. Сведения о нём размещены в ЕИС только 20.04.2015 года. Указанными действиями нарушены требования ст. 103 Закона о контрактной системе.

Согласно ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе информация, указанная в п. 8 Закона о контрактной системе, направляется заказчиками в Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе были внесены изменения в условия контракта, в течение трёх рабочих дней с даты внесения таких изменений.

Пунктом 8 Закона о контрактной системе установлено, что в реестр контрактов включается информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены.

Указанное нарушение установленных Законом о контрактной системе сроков направления информации в реестр контрактов содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Кроме того, неправомерным является заключение самого указанного дополнительного соглашения, которым вносятся изменения в предмет договора (изменение объёма поставляемой тепловой энергии), изменение цены без установленных Законом о контрактной системе оснований.

Частью 1 ст. 95 Закона о контрактной системе установлено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за

исключением их изменения по соглашению сторон в указанных Законом о контрактной системе случаях.

Согласно ч. 1 ст. 432 Гражданского кодекса РФ существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Указанное нарушение Закона о контрактной системе содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Однако в отношении указанных нарушений в соответствии со статьями 4.5, 24.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

Поскольку закупки, в отношении которых допущены нарушения законодательства, завершены, выдача по результатам проверки предписания представляется нецелесообразным. На основании вышеизложенного, Учреждению рекомендовано принять к сведению замечания и сведения о нарушениях, установленные в ходе проведения проверки, принять меры к их устранению и недопущению впредь, информацию о проделанной работе представить в Департамент в срок до 31 декабря 2016 года.

По итогам проведения плановой проверки сделаны следующие выводы:

1. В действиях (бездействиях) должностных лиц Учреждения обнаружены нарушения требований Закона о контрактной системе. Следовательно, необходимо решить вопрос о привлечении указанных лиц к дисциплинарной ответственности.

2. Выявлены нарушения требований Закона о контрактной системе. Имеющие признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Однако в связи с истечением по ним сроков давности привлечения к административной ответственности оснований для направления материалов плановой проверки в Контрольно-ревизионное управление Администрации Томской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении не имеется.

3. Поскольку закупки, в отношении которых допущены нарушения законодательства, завершены, выдача по результатам проверки предписания представляется нецелесообразным. На основании вышеизложенного, Учреждению рекомендовано принять к сведению замечания и сведения о нарушениях, установленные в ходе проведения проверки, принять меры к их устранению и недопущению впредь, информацию о проделанной работе представить в Департамент в срок до 31 декабря 2016 года.

Руководитель подведомственного заказчика, в котором проведена проверка, не позднее 5 (пяти) рабочих дней со дня получения копии акта проверки вправе представить в Департамент профессионального образования Томской области письменные возражения или замечания (протокол разногласий) к акту.

Акт составлен на страницах в 2 экземплярах

Возражения (замечания) к акту

_____ (имеются/не имеются)

Консультант-юрисконсульт
планово-экономического комитета
ДПО



Давлетшин Руслан Халильевич

Руководитель
подведомственного заказчика

Фамилия, имя, отчество

Главный бухгалтер
подведомственного заказчика

Фамилия, имя, отчество

Руководитель контрактной службы
подведомственного заказчика

Фамилия, имя, отчество

От Единой комиссии
подведомственного заказчика

Фамилия, имя, отчество