

4.2. Продвижение независимой оценки и сертификации квалификаций



МИНИСТЕРСТВО ТРУДА
И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОЗИЦИЯ МИНТРУДА РФ

Независимая оценка квалификаций

Задача: повышение качества обучения образовательными организациями и создание условий для подтверждения квалификации

В этих целях реализуются следующие меры:

- организация мониторинга деятельности центров сертификации профессиональных квалификаций и структур, созданных работодателями *(в настоящее время в рамках Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы поддерживаются 25 центров сертификации квалификаций)*
- совершенствование нормативно-методической базы по вопросам добровольной сертификации квалификаций
- обобщение лучших практик, организация обучения •развитие информационного ресурса
- ведение базы данных профсообществ (размещена на сайте Минтруда России и включает сведения о 247 ассоциациях, некоммерческих партнёрствах)



Предложения Минтруда России по нормативному регулированию вопросов, связанных с сертификацией квалификаций

Целесообразно внесение дополнений и изменений в следующие федеральные законы
(Проект Федерального закона о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения механизма независимой оценки профессионального уровня квалификации граждан)

**Трудовой кодекс
Российской
Федерации**

Введение новой статьи «Независимая оценка профессионального уровня квалификации работников».

- 1) Определение независимой оценки профессионального уровня квалификации работников (оценка уровня знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работы работника, необходимых работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности).
- 2) Кем проводится независимая оценка - работодателями, объединениями работодателей, иными некоммерческими организациями, **аккредитованными Минтрудом России.**
- 3) Примерное положение о независимой оценке профессионального уровня квалификации работников **утверждается Минтрудом России.**

**Закон РФ «О
занятости
населения в
Российской
Федерации»**

- 1) Установление направления государственной политики в области содействия занятости населения:
содействие проведению независимой оценки профессионального уровня квалификации занятых граждан и безработных граждан в порядке и на условиях, установленных законодательством Российской Федерации.
- 2) Установление права работодателей:
Работодатель (объединение работодателей) имеет право организовывать и проводить независимую оценку профессионального уровня квалификации работников, занятых у работодателя (работодателей, являющихся членами соответствующего объединения работодателей), а также безработных граждан, граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы.

Налоговый кодекс Российской Федерации	Установление условий, при которых расходы налогоплательщика на проведение независимой оценки профессионального уровня квалификации работников налогоплательщика, включаются в состав прочих расходов.
--	---

Федеральный закон от 27 ноября 2002 г. № 156-ФЗ «Об объединениях работодателей»	<p>Проект Федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон «Об объединениях работодателей» (внесен депутатами Государственной Думы <i>(проект № 458158-5)</i>, принят Государственной Думой <i>ФС РФ в I чтении</i>)</p> <p>Поправки к законопроекту:</p> <p>Установление права объединений работодателей (дополнение статьи 13 «Права объединения работодателей») участвовать:</p> <ul style="list-style-type: none">- в разработке профессиональных стандартов;- в формировании отраслевых систем независимой оценки и сертификации квалификаций на соответствие профессиональным стандартам;- в оценке программ профессионального образования;- в организации подготовки и переподготовки, повышении квалификаций работников. <p>Установление обязанности объединений работодателей (дополнение статьи 14 «Обязанности объединения работодателей»):</p> <ul style="list-style-type: none">- организовывать и осуществлять разработку профессиональных стандартов;- участвовать в формировании отраслевых систем независимой оценки и сертификации квалификаций на соответствие профессиональным стандартам;- участвовать в организации подготовки и переподготовки, повышении квалификации работников.
--	---

ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»	Профсоюзы вправе принимать участие в организации и проведении независимой оценки профессионального уровня квалификации работников в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.
---	--

ФЗ РФ «О независимой оценке квалификации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Проект)

(Пункт 11 Перечня поручений Президента Российской Федерации по обеспечению неотложных задач социально-экономического развития Российской Федерации от 17 июля 2012 г. №Пр-1798 о формировании механизма независимой оценки квалификации работников)

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона, основные понятия и принципы независимой оценки квалификации

Предметом регулирования настоящего Федерального закона являются общественные отношения, связанные с проведением независимой оценки квалификации работников, а также иных физических лиц, не состоящих в трудовых отношениях (далее - граждане).

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

- **квалификация** - уровень знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работы гражданина;
- **независимая оценка квалификации** (сертификация квалификации) гражданина - осуществляемая в соответствии с настоящим Федеральным законом оценка соответствия квалификации гражданина профессиональному стандарту, а в случае его отсутствия - иным квалификационным требованиям, утверждаемым в установленном законодательством порядке;
- **соискатель** - гражданин, в отношении которого проводится независимая оценка квалификации;
- **сертифицирующая организация** - организация, которая проводит независимую оценку квалификации соискателя.

Независимую оценку квалификации граждане проходят **на добровольной основе**.

Независимую оценку квалификации не могут проводить работодатели, работники которых проходят указанную оценку, а также организации, осуществляющие образовательную деятельность, в которых граждане получали профессиональное образование или проходили профессиональное обучение.

ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF THE RUSSIAN
FEDERATION

Россия, 109012, Москва, ул. Ильинка, д. 6/1, стр. 1, тел.: (495) 620 0009, факс: (495) 620 0360 bid.
1, 6/1, Ilyinka street, Moscow, 109012, Russia, ph.: +7 (495) 620 0009, fax: +7 (495) 620 0360
<http://www.tpprf.ru>, e-mail: tpprf@tpprf.ru

Руководителям
торгово-промышленных палат

Уважаемые коллеги!

Направляем вам на рассмотрение, в рамках проведения публичных консультаций, Проект Федерального закона Российской Федерации «О независимой оценке квалификации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - проект нормативного акта), подготовленный Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

Предложения и замечания по проекту нормативного акта просим, по возможности, до 20 декабря с.г. направить в адрес Департамента развития торгово-промышленных палат на электронную почту ozеров@tpprf.ru.

Приложение: Проект нормативного акта и пояснительная записка в электронном виде.

Б.А. Озеров
Заместитель директора
Департамента развития торгово-промышленных палат

Предложение и замечания ЧРАРК к ФЗ «О независимой оценке квалификации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Прежняя редакция	Новая редакция
<p>Статья 1. <i>Пункт 2.</i> Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия: <i>квалификация</i> - уровень знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работы гражданина; <i>независимая оценка квалификации</i> (сертификация квалификации) гражданина - осуществляемая в соответствии с настоящим Федеральным законом оценка соответствия квалификации гражданина профессиональному стандарту, а в случае его отсутствия - иным квалификационным требованиям, утвержденным в установленном законодательством порядке; <i>соискатель</i> - гражданин, в отношении которого проводится независимая оценка квалификации; <i>сертифицирующая организация</i> - организация, которая проводит независимую оценку квалификации соискателя.</p>	<p>Статья 1. <i>Пункт 2.</i> Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия: <i>квалификация</i> - уровень знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работы гражданина; <i>независимая оценка квалификации</i> (сертификация квалификации) гражданина - осуществляемая в соответствии с настоящим Федеральным законом оценка соответствия квалификации гражданина требованиям профессионального стандарта, а в случае его отсутствия - иным квалификационным требованиям, утвержденным в законодательно установленном порядке; <i>соискатель</i> - гражданин, в отношении которого проводится независимая оценка квалификации; <i>сертифицирующая организация</i> - организация, которая проводит независимую оценку квалификации соискателей.</p>

Проект постановления Правительства

О сертификации квалификаций, необходимых для осуществления профессиональной деятельности

В целях обеспечения установления соответствия квалификаций работников профессиональным стандартам, разрабатываемым на основании статьи 195.1 Трудового кодекса Российской Федерации, Правительство Российской Федерации

постановляет:

- 1. Считать целесообразным создание в Российской Федерации системы сертификации квалификаций, необходимых для осуществления профессиональной деятельности.**
- 2. Утвердить прилагаемое Положение о сертификации квалификаций, необходимых для осуществления профессиональной деятельности.**
- 3. Рекомендовать общероссийским объединениям работодателей «Российский союз промышленников и предпринимателей» и «Объединение предпринимательских организаций работодателей малого и среднего бизнеса» (ОПОРА России), общероссийским отраслевым объединениям работодателей с участием общероссийских профессиональных союзов, общероссийских объединений (ассоциаций) профессиональных союзов организовывать проведение сертификации квалификаций, необходимых для осуществления профессиональной деятельности.**

***Председатель Правительства
Российской Федерации***

Таким образом:

1. Минтруд РФ **должен** с участием общероссийских объединений работодателей разработать и утвердить **примерное положение о независимой оценке квалификации**, включая требования к процедурам проведения данной оценки, отбора и подготовки экспертов по оценке квалификации, информационной открытости проведения независимой оценки квалификации, квалификационному сертификату (форма бланка сертификата, порядок его заполнения и выдачи).

2. Функционирование центров сертификации будет осуществляться организациями, уполномоченными общероссийским объединением работодателей (общероссийскими объединениями работодателей).

3. Независимую оценку квалификации не могут проводить работодатели, работники которых проходят указанную оценку, а также организации, осуществляющие образовательную деятельность, в которых граждане получали профессиональное образование или проходили профессиональное обучение.

4. Предлагается предоставить также право безработным гражданам на бесплатное получение данной услуги по направлению органов службы занятости (предусмотрены изменения в Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»). Предоставление безработным гражданам услуги независимой оценки квалификации по направлению органов службы занятости будет осуществляться в рамках средств, выделяемых бюджетами субъектов Российской Федерации на меры по содействию занятости населения.

5. Независимая оценка квалификации работников по направлению работодателя осуществляется за счет средств работодателя.

6. Предлагается предоставить возможность налогоплательщикам включать в состав расходов наряду с затратами на подготовку, переподготовку кадров и получения своими сотрудниками образования, расходы на услуги по проведению независимой оценки квалификации.